



РОССИЯ СЕГОДНЯ И ЗАВТРА

Филиал зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберта» в Российской Федерации
109028 | Москва | Яузский бульвар | д. 13 | стр. 3
E-mail: fesmos@dol.ru



11/2009

"Военная реформа в стиле блицкрига"

Виталий Шлыков

Краткое содержание:

Автор статьи показывает, что впервые за десятилетие реформа российской армии проходит не на словах, а на деле.

Об авторе: Виталий Шлыков, председатель комиссии по политике безопасности и экспертизе военного законодательства Общественного совета при Минобороны РФ, профессор ГУ-Высшей Школы Экономики.

Короткое, продолжительностью всего в 11 минут, выступление министра обороны Анатолия Сердюкова 14-го октября 2008 года перед полудюжиной мало кому известных представителей военных СМИ, переданное по армейскому телеканалу «Звезда», прозвучало для подавляющего большинства военнослужащих громом среди ясного неба. Наибольший шок у них вызвало заявление министра о намерении сократить в течение ближайших трёх лет численность офицерского состава армии и флота с 355 тысяч до 150 тысяч. Но на этом неприятные неожиданности не закончились.

Сообщив о сокращении общей численности офицеров, Сердюков назвал ещё более страшные для армии и флота цифры сокращения воинских частей. Так, в Сухопутных войсках имеющиеся 1980 частей решено сократить до 172, т.е. в 11 раз, в ВВС из 340 оставить 180 частей, в ВМФ, соответственно, вместо 240 частей оставить 123.

После чего он объявил о предстоящих поистине драконовских сокращениях в рядах старших офицеров (от майора до полковника). Если число генералов сокращалось сравнительно незначительно, с 1107 до 886, то полковников из 25665 намечалось оставить только 9114, а число майоров урезалось вчетверо (с 99550 до 25 тысяч). Число сокращаемых подполковников Сердюков называть не стал, возможно из нежелания шокировать зрителей, ибо простые подсчёты показывают, что именно их постигла наибольшая «оптимизация» (число подполковников уменьшено с 88678 до 15000, т.е. почти в шесть раз). Впрочем, не остались забытыми и капитаны, число которых сокращено с 90 до 40 тысяч. В выигрыше оказались лишь лейтенанты и старшие лейтенанты, которых станет 60 тысяч вместо имеющихся 50 тысяч.

По словам Сердюкова, в настоящее время иерархия офицерских званий имеет форму яйца с утолщением в середине (он жестом показал как выглядит это яйцо) за счёт чрезмерного числа старших офицеров. В результате количество полковников и подполковников намного превышает число лейтенантов. Министр пообещал придать этому абсурдному, по его мнению, соотношению старших и младших офицеров форму «стройной и выверенной» пирамиды. Действительно, в случае реализации его плана на вершину пирамиды будут находиться лишь 10 тысяч генералов и полковников, а основание образуют 100 тысяч младших офицеров (40 тысяч капитанов и 60 тысяч лейтенантов). В середине пирамиды останутся 40 тысяч майоров и подполковников.

Решено также в два с половиной раза сократить находящиеся в Москве структуры военного управления. Если на 1 сентября 2008 года в них насчитывалось 21813 человек, в том числе 10523 человека в аппарате самого министерства обороны и 11290 человек в центральных органах военного управления, то после реорганизации в этом административном аппарате останутся 8500 человек (3500 в министерстве обороны и 5000 в органах военного управления).

Сокращение Сердюковым офицерского корпуса более чем вдвое резко контрастировало с политикой его предшественников на посту министра обороны. Все они как один твердили о необходимости всемерного сохранения офицерских кадров. Крупные сокращения российских вооружённых сил (с 2,7 миллионов человек в 1992 году до 1,1 миллиона в 2008 году) проводились почти исключительно за счёт рядового состава и не затрагивали офицеров. Несмотря на то, что в вооружённых силах России после развала СССР осталась служить основная часть (650-700 тысяч) из одного миллиона офицеров, имевшихся в Советской Армии в 1991 году, уже к концу 1994 года в российской армии обнаружилась нехватка 64 тысяч командиров взводов и рот, что составляло 38% от общей потребности в них (168 тысяч).

Для решения проблемы нехватки младших офицеров 25 ноября 1994 года президент Б. Ельцин подписал указ №2113, разрешавший министерству обороны ежегодно призывать на два года офицеров запаса, окончивших гражданские вузы. С этой же целью, как и в годы Великой Отечественной войны, была развёрнута сеть краткосрочных курсов по подготовке младших лейтенантов. И, тем не менее, нехватка офицеров продолжала расти. Происходило это потому, что офицеры в массовом порядке оставляли службу в армии. По данным Главного управления кадров министерства обороны за десять лет (с 1993 по 2002 годы) из армии уволилось 457 тысяч офицеров, из которых 337 тысяч (80%) уволились досрочно, не дождавшись полагавшейся им пенсии по выслуге лет. 30% офицеров, уволившись досрочно, составляли офицеры в возрасте менее 30 лет. В среднем в год в течение этого десятилетия армия теряла 45 тысяч офицеров, хотя по годам эта цифра распределялась неравномерно. Так, в 1998 году (год дефолта в экономике) уволилось 77,1 тысяч офицеров, из них 65,1 тысяч досрочно.

В попытке остановить исход офицеров из армии, президентским указом №1237 от 16 сентября 1999 года срок выслуги лет для получения очередного воинского звания для лейтенантов и старших лейтенантов был сокращён с трёх до двух лет, капитанов с четырёх до трёх лет, майоров также с четырёх до трёх лет, подполковников с пяти до четырёх лет. Однако, несмотря на все эти меры и увеличение ассигнований на армию в период роста цен на нефть в годы президентства Путина, армия не переставала терять офицерские кадры. Так, в 2002 году армию оставили 38,5 тысяч офицеров, из них 30 тысяч досрочно.

Помимо повышения должностных окладов и сокращения сроков выслуги лет при получении очередного звания руководство министерства обороны продолжало предпринимать усилия по увеличению выпуска лейтенантов военными вузами. В 2006 году их было выпущено 16,5 тысяч человек, в 2007 году уже 18,5 тысяч. Но и этого военному руководству показалось мало, в связи с чем военным вузам была поставлена задача довести выпуск лейтенантов до 20 тысяч в год.

О том, насколько неожиданным для армии и общества стало объявленное Анатолием Сердюковым сокращение числа офицеров на 205 тысяч, свидетельствует и такой факт: 8 сентября 2008 года, за месяц до объявления Сердюковым программы своей реформы, на закрытом заседании Госдумы фракция КПРФ потребовала его отставки. При этом основным пунктом обвинения в его адрес было утверждение, что при нём «некомплект офицеров достиг 40 тысяч человек», и что «о боеспособности армии в таких условиях говорить не приходится».

Неудивительно, что вопрос о сокращении офицерского корпуса отодвинул в глазах армии, общества и СМИ на задний план остальные, на самом деле гораздо более важные пункты заявления Сердюкова.

Наиболее радикальным из них является решение о том, что вооруженные силы в ближайшем будущем будут состоять только из частей постоянной готовности, то есть полностью укомплектованных личным составом и способных в течение часа-двух вступить в бой. Достичь этого намечается, прежде всего, путём ликвидации так называемых кадрированных дивизий и частей неполного состава. По словам Сердюкова, некоторые части состоят, например, из пятисот офицеров и роты (сотни) солдат. Объясняется подобное положение вещей системой от мобилизации российской армии, сохранившейся в неизменном виде со времён СССР, когда армия готовилась к длительной крупномасштабной войне, решающая роль в которой отводилась резервам.

Из примерно 200 дивизий сухопутных войск Советской Армии лишь около 50 дивизий так называемой «категории А» были полностью укомплектованы личным составом и вооружением и были готовы вступить в бой через несколько часов после получения приказа. Следующие 50 дивизий («категория Б») требовали для своего доукомплектования мобилизованными солдатами и офицерами несколько суток. Ещё 50 дивизий («категория В») требовали для приведения в боеготовность уже около двух недель. И, наконец, оставшиеся 50 дивизий «категории Г» от мобилизовывались в течение месяца. Дивизии и части категорий «В» и «Г» принято называть кадрированными, или, как выражается Сердюков, частями кадра, в то время как под категорией «Б» подразумеваются части неполного состава. Типичная кадрированная дивизия насчитывала примерно одну тысячу личного состава, в основном офицеров и прапорщиков, на попечении которых находилось в состоянии консервации несколько тысяч единиц тяжелой боевой техники.

Несмотря на значительное сокращение своей численности по сравнению с временами СССР, российские сухопутные войска по своей организации оставались полной, хотя и заметно деградировавшей, копией советских войск. Так, по данным главнокомандующего сухопутных войск генерала Владимира Болдырева, в 2008 году только 6 дивизий считались боеготовыми. И это притом, что в войсках числилось 23 дивизии.

Теперь, в рамках создания так называемого «нового облика» армии, от советской организации сухопутных войск не остаётся фактически ничего. Реформа не ограничивается роспуском кадрированных дивизий и частей неполного состава. Меняется вся структура этого вида вооруженных сил. Упраздняются армии, корпуса, дивизии и полки. Остаются только полностью укомплектованные бригады..

По аналогичной схеме реорганизуются авиация и флот. Так, в ВВС также упраздняются армии, корпуса, дивизии и полки, вместо которых создаются авиационные базы, состоящие из эскадрилий.

За счёт сокращения офицеров и прапорщиков в войсках резко возрастает доля рядовых и сержантов. Если на 1.01.2008 при общей численности вооруженных сил в 1118,8 тысяч человек в них насчитывалось 355,3 тысяч офицеров, 140,0 тысяч прапорщиков и 623,5 тысяч сержантов и солдат, то к 2012 году они должны состоять из 150 тысяч офицеров и 850,0 тысяч сержантов и солдат.

Меняется и вся вертикаль управления войсками. Прежняя четырёхзвенная структура управления: военный округ-армия- дивизия- полк заменяется на новую трехзвенную: военный округ- оперативно-стратегическое командование-бригада.

В том же выступлении 14 октября Сердюков объявил и о радикальной реформе всей системы высшего военного образования. По его словам, представленные им Президенту Д. Медведеву предложения по такой реформе были одобрены последним ещё полгода назад.

В соответствии с решением Президента РФ от 21 июля 2008 года число вузов Минобороны с имеющихся 65 (15 академий, 4 университета, 46 военных училищ и ин-

ституты) к 2013 году будет сокращено до 10. В состав этих десяти войдут три военных учебно-научных центра (Сухопутных войск, ВВС и ВМФ), шесть военных академий и один военный университет. Учебно-научный центр Сухопутных войск поглотит 11 профильных военных институтов и высших военных училищ, центр ВВС соответственно 6 высших авиационных училищ, в центр ВМФ войдут 5 военно-морских институтов и три научно-исследовательских института. Остальные сокращаемые военные вузы войдут в состав следующих шести академий, которые решено сохранить: Военную академию РВСН, Военно-космическую академию, Военную академию связи, Военную академию войск радиационной, химической и биологической защиты и инженерных войск, Военную академию тыла и транспорта и Военно-медицинскую академию. Уцелеет и Военный университет (г.Москва), к которому присоединятся Военная финансово-экономическая академия и Пансион воспитанниц Минобороны России. В состав перечисленных вузов планируется включить не только военные научно-исследовательские организации, но и центры подготовки профессионального сержантского состава, суворовские училища и кадетские корпуса.

Столь радикальное сокращение числа военных вузов вызвано, в первую очередь, резким падением потребности в офицерах вследствие отказа в рамках проводимой реформы от содержания огромного мобилизационного резерва. В СССР он достигал 15-20 миллионов человек и требовал заблаговременной подготовки многочисленного офицерского контингента. В результате советские военные училища и академии ежегодно выпускали около 60 тысяч свежее испеченных лейтенантов. Теперь же, в связи с обвальным сокращением офицерских кадров и мобилизационного резерва (по данным Генштаба он не превысит 800 тысяч человек), спрос на офицерское пополнение рухнул. В результате в 2009 году на первый курс военных вузов зачислено всего около трех тысяч курсантов по сравнению с 18-19 тысячами в предшествующие годы.

Однако объявленными 14 октября сокращениями дело не ограничилось. 23 октября в СМИ появились слухи, вскоре, впрочем, подтвердившиеся, об упразднении института прапорщиков и мичманов и увольнении или переводе на сержантские должности до конца 2009 года всех 140 тысяч носителей этих званий.

Дальше - больше. Директива Генштаба от 22 ноября предписывала сократить военнотружущих органов воспитательной работы с 17490 человек до 4916. При этом из числа тех, кто должен был уйти из армии, числилось 8019 младших офицеров от лейтенанта до капитана. Стало также известно о закрытии 22 госпиталей и сокращении офицеров медицинской службы в 2,8 раза, гражданского персонала на 33,1%, замене 30% офицерских должностей на гражданский персонал и установлении лимита численности медицинской службы в мирное время в 5800 военнотружущих и 97000 гражданского персонала. Затем последовала директива о замене всех воинских должностей на гражданские в военных комиссариатах (они в России отвечают за призыв новобранцев и набор контрактников) и т.д. Короче говоря, ни один элемент армии и флота не остался незатронутым реформами.

Несмотря на то, что мероприятия по приданию вооруженным силам «нового облика» подверглись острой критике в СМИ и вызвали глухое недовольство в военной среде, сейчас, всего год спустя после их начала, можно утверждать, что основные цели, намеченные Сердюковым, достигнуты.

Все три вида вооруженных сил - Сухопутные войска, ВВС и ВМФ - полностью сменили свою организационно-штатную структуру. Исчезли армии, корпуса, дивизии и полки. Их место заняли бригады и авиабазы. В Сухопутных войсках уже к 1 октября 2009 года сформировано более 80 бригад постоянной готовности. Всего к 1 декабря 2009 года, контрольному сроку завершения перехода на новые штаты, Сухопутные войска должны состоять из 40 мотострелковых, двух танковых, более десятка ракетно-артиллерийских бригад, а также бригад радиоэлектронной войны, связи и войсковой ПВО. Общее число бригад составит 85, а с учётом формируемой бригады разведки 86 численностью в 5-5,5 тысяч каждая. Все бригады укомплектованы на 95-100% и полностью оснащены военной техникой и другими материальными средствами, в то время

как в прежние годы, по словам начальника Генштаба Николая Макарова, лишь 17% частей считались боеготовыми.

Для сравнения: в 2008 году в сухопутных войсках США имелось 68 боевых бригад и 187 бригад боевого и тылового обеспечения. Сокращён и мобилизационный резерв Сухопутных войск. Вместо сотен частей неполного состава создаются 60 баз хранения военной техники, на основе которых будут развёртываться за счёт резервистов новые бригады в случае войны или мобилизации. В ВВС на месте армий, корпусов, дивизий и полков появятся более 50 авиационных баз трёх категорий, самые крупные из которых будут насчитывать от 5 до 10 эскадрилий.

Как показали военные маневры «Осень-2009» (учения «Ладога-2009» и «Запад-2009»), создание новой, трехвидовой системы управления (округ-оперативно-стратегическое-командование - бригада) близко к завершению. В ходе маневров прошли апробацию два оперативно-стратегических командования (ОСК)-ОСК «Запад» и ОСК «Северо-Запад». По словам генерала армии Владимира Болдырева, командовавшего учениями «Северо-Запад», правовой статус ОСК уже разработан и будет утверждён, возможно, к концу текущего года.

Предназначение ОСК состоит в том, чтобы в случае войны быть способным без доукомплектования подчинённых войск приступить к боевым действиям в течение 1-2 часов после получения соответствующего приказа. В этом случае в его оперативное подчинение переходят не только войска самого военного округа, являющегося структурой Сухопутных войск, но и войска других силовых ведомств, а также части ВВС и ВМФ, административно подчинённые командованию собственных видов вооружённых сил. Так, командующему ОСК «Северо-Запад» (он же командующий Ленинградским военным округом) во время учений «Ладога-2009», проходивших на территории от Белоруссии на юге до Баренцева моря на севере, были подчинены не только авиация и Северный флот, но и Северо-западное региональное командование Внутренних войск МВД, не входящее в состав Ленинградского военного округа.

Надо отметить, что в ходе реформы роль военных округов заметно возрастает. В их состав, в частности, переводятся многие части центрального подчинения. Например, в подчинение командующих округов переходят инженерно-саперные бригады, подчинявшиеся ранее начальнику инженерных войск Вооружённых Сил РФ, а также арсеналы ГРАУ (Главного ракетно-артиллерийского управления).

Сделаны первые заметные шаги по реформе военного образования. 15 июля 2009 года учреждён Военный учебно-научный центр ВМФ, первый из трёх намеченных к созданию учебно-научных суперцентров видов Вооружённых Сил. Утверждённая министром обороны 13 июня 2009 года Концепция создания центра предусматривает его размещение в Кронштадте на площадке в 500 гектаров. Число обучающихся, преподавателей, научных сотрудников и обеспечивающего персонала нового центра превысит 10 тысяч человек. Планируемый срок завершения создания центра-2013 год.

Впервые за почти сто лет (со времени роспуска царской армии в 1917) в России начинается подготовка профессионального сержантского состава. В частности, в Сухопутных войсках прошел отбор кандидатов для поступления в центр подготовки сержантов, который создан на базе Рязанского высшего воздушно-десантного командного училища. Обучение сержантов будет проходить в течение 2 лет и 10 месяцев. Контракт заключается на срок обучения и на 5 лет службы в войсках после окончания учёбы. Курсанты будут получать в месяц 15 тысяч рублей, а по окончании обучения и назначении на должность в воинские части им гарантируется ежемесячное денежное довольствие в размере не менее 35 тысяч рублей. Обучение поступивших курсантов начнётся с 1 декабря 2009 года.

О высоких темпах и радикальности проводимых реформ свидетельствуют и другие факты. Уволены, переведены на сержантские или гражданские должности 120 тысяч прапорщиков и мичманов. Лишь 20 тысячам прапорщикам и мичманам, занимающим боевые или военно-технические должности, разрешено дослужить до пенсии

в их нынешнем звании. Также переведены на гражданские должности все сотрудники военкоматов. А это как-никак 17 тысяч военнослужащих.

Таким образом, 2010 год Россия встретит с армией, во многом принципиально отличной от той, которую она имела ещё в октябре 2008 года. Это подтвердил и Президент Дмитрий Медведев, заявивший 26 октября 2009 года, что «через два месяца должны завершиться мероприятия по структурному обновлению вооруженных сил». После чего добавил: «Следующая наша задача более сложная – техническое перевооружение армии и флота».